

## BIJEENROEPING VAN DE GEMEENTERAAD


Griet Decock, voorzitter van de gemeenteraad, verzoekt de leden van de gemeenteraad te vergaderen in de raadzaal, Handelslei 167, op dinsdag 20 maart 2018 om 20.00 uur om volgende agenda te behandelen.

### **Openbare zitting**

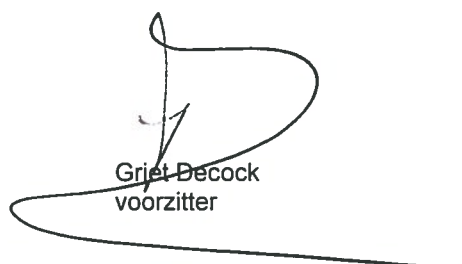
1. Op verzoek van de Groen-fractie: Ondertekening van het Charter Kernenergievrije Gemeenten
2. Goedkeuring van het meerjarenplan 2018-2021 van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel.
3. Goedkeuring van het budget 2018 van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel.
4. Goedkeuring van een beheersovereenkomst met het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel.
5. Goedkeuring van de overeenkomst van aanneming van diensten van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel.
6. Goedkeuring van het vervolledigde overzicht van de te verstrekken werkings- en investeringssubsidies in het budget 2018.
7. Definitieve vaststelling van een algemene stedenbouwkundige verordening.
8. Instemming met de kandidatuur als starter in 2019 voor de bijgestuurde Beleids- en Beheerscyclus (BBC2020).
9. Oproep tot kandidaatstelling voor het ambt van algemeen directeur, overeenkomstig artikel 583, §1, eerste lid van het decreet Lokaal Bestuur van 21 december 2017 en vaststelling van de bijhorende functiebeschrijving.
10. Oproep tot kandidaatstelling voor het ambt van financieel directeur, overeenkomstig artikel 583, §2, eerste lid van het decreet Lokaal Bestuur van 21 december 2017 en vaststelling van de bijhorende functiebeschrijving.
11. Intrekking van het gemeenteraadsbesluit van 15 maart 2016 tot goedkeuring van het arbeidsreglement voor de personeelsleden van de scholengemeenschap in Zoersel en goedkeuring van het arbeidsreglement voor de personeelsleden van de scholengemeenschap in Zoersel.
12. Goedkeuring van het convenant korte vervangingen in het gemeentelijk basisonderwijs van Zoersel.
13. Aanvaarding van een kosteloze grondafstand in de Herentalsebaan.
14. Aanvaarding van een kosteloze grondafstand in de Antwerpsedreef en de Hendrik Consciencelaan.
15. Aanvaarding van een kosteloze grondafstand in de Alfons Butsstraat.
16. Wijziging van de plaatsvervangend gemeentelijk afgevaardigde in de algemene vergaderingen van de vzw Lokaal Gezondheidsoverleg (LOGO).

### **Besloten zitting**

1. Aanstelling van een waarnemend algemeen directeur vanaf 1 april 2018 in het kader van artikel 584 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.



Kristof Janssens  
waarnemend gemeentesecretaris



Griet Decock  
voorzitter

# TOELICHTING GEMEENTERAAD 20 MAART 2018

Voor de gemeenteraadsleden ligt het volledige bundel ter inzage in het gemeentehuis, dienst secretariaat. De gemeentesecretaris, of de door hem aangeduide ambtenaar, kan zo nodig toelichting geven bij bepaalde punten indien een gemeenteraadslid daarom verzoekt.

## *Openbare zitting*

### **1. *Op verzoek van de Groen-fractie: Ondertekening van het Charter Kernenergievrije Gemeenten***

De 11 maart-beweging, die ontstond na de kernramp in Fukushima op 11 maart 2011, lanceerde op 11 maart 2018 het Charter Kernenergievrije Gemeenten. De beweging vraagt dat lokale besturen door de ondertekening van het charter een duidelijk signaal geven aan de federale en Vlaamse regering dat zij een kernuitstap willen en zich engageren om zelf actief in te zetten op duurzame energie.

Door de ondertekening van het charter ondersteunt Zoersel volgende eisen:

- De wettelijk vastgelegde kernuitstap ten laatste tegen 2025;
- De afkeuring van een verlenging van de levensduur van de Belgische kernreactoren;
- De breed gedragen eis voor een directe sluiting van de scheurtjesreactoren Doel 3 en Tihange 2;
- De keuze voor de uitbouw van 100 % hernieuwbare energie als alternatief;
- De keuze voor een rechtvaardige energietransitie met garanties voor groene jobs en betaalbare energie voor iedereen

Verder engageert Zoersel zich door de ondertekening van het charter tot het opnemen van volgende acties, die thans reeds deels worden uitgevoerd:

- De gemeente kiest voor de eigen gebouwen en diensten voor 100 % groene stroom en weigert stroom afkomstig van kerncentrales;
- De gemeente steunt de lokale productie van hernieuwbare energie en initiatieven van burgers, verenigingen of coöperatieven die daartoe bijdragen. De gemeente streeft er naar om voor de eigen gebouwen en diensten zo veel mogelijk gebruik te maken van lokaal geproduceerde groene stroom;
- De gemeente is voortrekker op vlak van energierenovatie, ondersteunt of gaat verder dan het Vlaams beleid (het Renovatiepact) met gerichte eigen steunmaatregelen en steunt de burgerverenigingen en bedrijven die werk maken van energie- efficiëntie en energiebesparing in de gemeente;
- De gemeente voert een progressief klimaatbeleid in de lijn van of verder dan het tweede Burgemeestersconvenant 'klimaat en energie' en verbindt zich ertoe om tegen 2030 minstens 40 % minder CO2 uit te stoten, de lokale veerkracht ten opzichte van de klimaatverandering te verhogen en voor al haar burgers een veilige toegang tot duurzame en betaalbare energie te garanderen;
- Door haar proactief energie- en klimaatbeleid werkt de gemeente mee aan de creatie van nieuwe groene jobs, zodat de omschakeling naar een duurzame energie ook sociaal een meerwaarde inhoudt, en waarbij ze meehelpt om de noodzakelijke transitie in veel andere bedrijven sociaal rechtvaardig mogelijk te maken;
- De gemeente informeert haar burgers over de risico's van de bestaande verouderde kerncentrales voor heel Vlaanderen, dus ook voor de eigen gemeente;
- De gemeente onderneemt zelf waar mogelijk preventieve actie, bijv. de lokale bijdrage tot een nucleair rampenplan, de distributie van jodiumpillen, ... ;
- De gemeente betreft de eigen burgers zo veel mogelijk bij haar energie- en klimaatbeleid, zodat het een participatief traject wordt dat door zoveel mogelijk burgers ondersteund en verder uitgedragen wordt.

### **2. *Goedkeuring van het meerjarenplan 2018-2021 van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel***

Op 19 december 2017 stemde de gemeenteraad in met de oprichting van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel. De raad van bestuur van het AGB Zoersel stelde op 27 februari 2018 het meerjarenplan 2018-2021 vast. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd dit meerjarenplan goed te keuren.

### **3. *Goedkeuring van het budget 2018 van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel.***

Op 19 december 2017 stemde de gemeenteraad in met de oprichting van het Autonoom Gemeentebedrijf Zoersel. De raad van bestuur van het AGB Zoersel stelde op 27 februari 2018 het budget 2018 vast. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd dit budget goed te keuren.

4. ***Goedkeuring van een beheersovereenkomst met het Autonom Gemeentebedrijf Zoersel.***  
Artikel 15.4 van de statuten van het AGB Zoersel stelt dat het AGB en de gemeente een beheersovereenkomst onderhandelen. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd deze beheersovereenkomst goed te keuren.
5. ***Goedkeuring van de overeenkomst van aanneming van diensten van het Autonom Gemeentebedrijf Zoersel.***  
Het AGB Zoersel is belast met het beheer en de exploitatie van de gemeentelijke bibliotheek. Zij wenst hiervoor een beroep te doen op bepaalde dienstverlening van de gemeente. Afspraken hierover worden vastgelegd in een overeenkomst van aanneming van diensten. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd deze overeenkomst van aanneming van diensten tussen de gemeente en het AGB goed te keuren.
6. ***Goedkeuring van het vervolledigde overzicht van de te verstrekken werkings- en investeringssubsidies in het budget 2018.***  
Op 19 december 2017 keurde de gemeenteraad het budget 2018 goed. Na onderzoek door het Agentschap Binnenlands Bestuur is gebleken dat drie begunstigden van nominatieve toelagen of de omschrijving van bepaalde toelagereglementen niet correct werden geregistreerd. Hierdoor is de lijst van de nominatieve subsidies in de financiële nota en de lijst van te verstrekken werkings- en investeringssubsidies per beleidsveld in de toelichting niet volledig. Op voorstel van de gouverneur leggen we de vervolledigde lijst met nominatieve subsidies en de vervolledigde lijst met te verstrekken werkings- en investeringssubsidies per beleidsveld ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad. De betreffende werkings- en investeringssubsidies zijn voorzien in het budget 2018 zoals het werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 19 december 2017. De aanpassing van deze lijsten heeft met andere woorden geen impact op het financiële evenwicht.
7. ***Definitieve vaststelling van een algemene stedenbouwkundige verordening.***  
Rond bouwen en wonen bestaan heel wat regels en wetten die worden opgelegd door verschillende overheden, zoals de Vlaamse overheid. Deze regelgeving kan door elke gemeente verder worden aangevuld met gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen. Zo'n verordening is een instrument om het gemeentelijk vergunningenbeleid inzake ruimtelijke ordening te ondersteunen. Het behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad om verordeningen vast te stellen.
8. ***Instemming met de kandidatuur als starter in 2019 voor de bijgestuurde Beleids- en Beheerscyclus (BBC2020).***  
Op 22 december 2017 keurde de Vlaamse regering het decreet Lokaal Bestuur goed. Dit decreet beoogt onder meer de verdere integratie van het ocmw en de gemeente. In de uitvoering van dit decreet en op basis van een evaluatie van de huidige beleids- en beheerscyclus (BBC) werd door de Vlaamse regering aan bijstellingen van de BBC-wetgeving gewerkt. De belangrijkste wijzigingen werden uitgewerkt en op 26 januari 2018 principieel goedgekeurd. Ze omvatten: de integratie van het budget in het meerjarenplan om tot slechts drie beleidsrapporten te komen (meerjarenplan, aanpassing meerjarenplan en jaarrekening), meer toegankelijke beleidsrapporten voor raadsleden door geïntegreerde beleidsrapporten voor gemeente en ocmw samen (met behoud van aparte kredieten), meer info op niveau van de prioritaire acties.
9. ***Oproep tot kandidaatstelling voor het ambt van algemeen directeur, overeenkomstig artikel 583, §1, eerste lid van het decreet Lokaal Bestuur van 21 december 2017 en vaststelling van de bijhorende functiebeschrijving.***  
In het Vlaams regeerakkoord 2014 - 2019 is ingeschreven om de politieke en ambtelijke integratie van gemeente en ocmw te verwezenlijken tegen de start van de volgende bestuursperiode. Onder meer om die reden heeft het Vlaams parlement op 21 december 2017 het ontwerp van decreet Lokaal Bestuur aangenomen dat deze integratie bewerkstelligt. Eén van de bepalingen om te komen tot de ambtelijke integratie is de eenheid van aansturing door de ambten van gemeente-en ocmw-secretaris samen te brengen in de functie van algemeen directeur. Tien dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad van 15 februari 2018, traden de overgangsbepalingen uit het decreet rond de invulling van de decretale

graden, in werking. Krachtens die overgangsbepalingen start de omvorming van beide ambten in genoemde geïntegreerde functie met de keuze van de gemeenteraad om het nieuwe ambt te begeven bij aanwerving en/of bevordering dan wel via een interne oproep onder de zetelende functiehouders van de ambten van secretaris. Indien wordt geopteerd voor de interne oproep dan wordt er door het college van burgemeester en schepenen dertig dagen na de oproep geoordeeld over de geldigheid van de kandidaturen. Is er slechts één kandidatuur dan volgt daarop de aanstelling van rechtswege in een volgende zitting van de gemeenteraad.

Bij de oproep hoort een bijgewerkte functiebeschrijving. Aangezien de taken en opdrachten van de secretaris uit het gemeente- en ocmw-decreet worden overgenomen in het decreet Lokaal Bestuur bij de taken en opdrachten van de algemeen directeur is het aan dit besluit gehechte ontwerp van functiebeschrijving opgesteld op basis van het functieprofiel dat geldt voor gemeente- en ocmw-secretaris.

Het decreet Lokaal Bestuur bevat een bijzondere overgangsregeling om tijdig en uiterlijk tegen 1 augustus 2018 tot de invulling van het ambt van algemeen directeur te komen. Daarbij wordt het belang van een tijdige, vlotte en transparante invulling benadrukt.

Overeenkomstig de artikelen 583 en 589 van het decreet Lokaal Bestuur komt het aan de gemeenteraad toe om de nieuwe algemeen directeur aan te stellen en te opteren om de zittende functiehouders op te roepen zich kandidaat te stellen voor deze functie. Het is aangewezen om voor de invulling van het ambt in eerste instantie voorrang te verlenen aan de zittende functiehouders en deze op te roepen om zich hiervoor kandidaat te stellen omwille van:

- het benutten van de huidige ervaring en expertise in de rol als leidinggevende ambtenaar, waardoor ook maximaal de continuïteit van de dienstverlening wordt gegarandeerd
- vanwege het zuinigheidsbeginsel, waardoor moeilijk kan worden verantwoord dat een nieuwe algemeen directeur zou worden aangesteld terwijl de huidige functiehouders vervolgens met behoud van salaris in een adjunct- of passende functie in de organisatie dienen te worden aangesteld.

**10. *Oproep tot kandidaatstelling voor het ambt van financieel directeur, overeenkomstig artikel 583, §2, eerste lid van het decreet Lokaal Bestuur van 21 december 2017 en vaststelling van de bijhorende functiebeschrijving.***

In het Vlaams regeerakkoord 2014 - 2019 is ingeschreven om de politiek en ambtelijke integratie van gemeente en ocmw te verwezenlijken tegen de start van de volgende bestuursperiode. Onder meer om die reden heeft het Vlaams parlement op 21 december 2017 het ontwerp van decreet lokaal bestuur aangenomen dat deze integratie bewerkstelligt. Eén van de bepalingen om te komen tot de ambtelijke integratie is de eenheid van aansturing door de ambten van financieel beheerder van zowel gemeente als ocmw samen te brengen in de functie van financieel directeur. Tien dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad van 15 februari 2018, traden de overgangsbepalingen uit het decreet rond de invulling van de decretale graden, in werking. Krachtens die overgangsbepalingen start de omvorming van beide ambten in genoemde geïntegreerde functie met de keuze van de gemeenteraad om het nieuwe ambt te begeven bij aanwerving en of bevordering dan wel via een interne oproep onder de zetelende functiehouders van de ambten van financieel beheerder. Indien wordt geopteerd voor de interne oproep dan wordt er door het college van burgemeester en schepenen dertig dagen na de oproep geoordeeld over de geldigheid van de kandidaturen. Is er slechts één kandidatuur dan volgt daarop de aanstelling van rechtswege in een volgende zitting van de gemeenteraad. Zijn er twee kandidaturen dan is het aan de gemeenteraad hiertussen een keuze te maken en deze keuze uitdrukkelijk te motiveren op basis van een systematische afweging van titels en verdiensten voorgelegd door beide kandidaten. Zulk een afweging van titels en verdiensten dient behoorlijk en zorgvuldig te gebeuren. Om dit te kunnen doen, bepaalt de gemeenteraad best op voorhand welke criteria in deze afweging zullen worden meegenomen. Op basis van de rechtsleer worden volgende criteria aangehaald als basis om de afweging te doen en de beslissing te motiveren: motivatie kandidatuur, behaalde diploma's, professionele ervaring uit voorgaande loopbaan, anciënniteit, realisaties en initiatieven in de huidige functie, voor de functie relevante opgenomen nevenactiviteiten of verantwoordelijkheden, bijkomende opleidingen en vormingen en de aanwezigheid of ontwikkelingsmogelijkheden van de specifieke competenties uit de huidige functiebeschrijving van financieel beheerder, beoordeeld aan de hand van een rapport, opgesteld na het voeren van een development center (screening van de aanwezigheid van competenties en aangeven van de



ontwikkelingsmogelijkheden), door een door de Vlaamse overheid erkende externe deskundige in het personeelsbeleid.

Bij de oproep hoort een bijgewerkte functiebeschrijving. Aangezien de taken en opdrachten van de financieel beheerder uit het gemeente en ocmw decreet worden overgenomen in het decreet Lokaal Bestuur bij de taken en opdrachten van de financieel directeur is het aan dit besluit gehechte ontwerp van functiebeschrijving opgesteld op basis van het functieprofiel dat geldt voor gemeentelijk en ocmw financieel beheerder.

Het decreet Lokaal Bestuur bevat een bijzondere overgangsregeling om tijdig en uiterlijk tegen 1 augustus 2018 tot de invulling van het ambt van financieel directeur te komen. Daarbij wordt het belang van een tijdige, vlotte en transparante invulling benadrukt. Overeenkomstig de artikelen 583 en 589 van het decreet Lokaal Bestuur komt het aan de gemeenteraad toe om de nieuwe financieel directeur aan te stellen en te opteren om de zittende functiehouders op te roepen zich kandidaat te stellen voor deze functie. Het is aangewezen om voor de invulling van het ambt in eerste instantie voorrang te verlenen aan de zittende functiehouders en deze op te roepen om zich hiervoor kandidaat te stellen omwille van:

- het benutten van de huidige ervaring en expertise in de rol als leidinggevende ambtenaar, waardoor ook maximaal de continuïteit van de dienstverlening wordt gegarandeerd
- vanwege het zuinigheidsbeginsel, waaronder moeilijk kan worden verantwoord dat een nieuwe financieel directeur zou worden aangesteld terwijl de huidige functiehouders vervolgens met behoud van salaris in een adjunct of passende functie in de organisatie dienen te worden aangesteld.

Dit laatste moet in uitvoering van de overgangsbepalingen van het decreet Lokaal Bestuur wel gebeuren voor de financieel beheerder die niet wordt aangesteld als financieel directeur. Daartoe wordt door het bestuur in een passende betrekking voorzien samen met het gemeenteraadsbesluit tot aanstelling van een financieel directeur. Tevens zal dat besluit de niet-geselecteerde financieel beheerder opnemen in een werfreserve voor financieel directeur die conform het decreet Lokaal Bestuur loopt tot 31 december 2023 en eventueel verlengbaar is voor vijf jaar.

- 11. *Intrekking van het gemeenteraadsbesluit van 15 maart 2016 tot goedkeuring van het arbeidsreglement voor de personeelsleden van de scholengemeenschap in Zoersel en goedkeuring van het arbeidsreglement voor de personeelsleden van de scholengemeenschap in Zoersel.***  
Omwille van wijzigingen in de wetgeving moet het vorige arbeidsreglement worden gewijzigd. Het afzonderlijk bijzonder overlegcomité (ABOC) heeft op 17 november 2017 ingestemd met de voorgestelde aanvullingen en wijzigingen.  
Gezien de omvang van de aanvullingen en wijzigingen is het beter om het arbeidsreglement (versie maart 2016) in te trekken en een nieuwe gecoördineerde tekst als arbeidsreglement (versie maart 2018) ter goedkeuring aan de gemeenteraad voor te leggen.
- 12. *Goedkeuring van het convenant korte vervangingen in het gemeentelijk basisonderwijs van Zoersel.***  
Het convenant korte vervangingen wordt afgesloten om binnen de scholengemeenschap een eigen beleid te kunnen voeren betreffende vervangingen van korte afwezigheden van personeelsleden aangesteld in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel, en dit in functie van eigen lokale noden en prioriteiten. Dit heeft tot doel de werkdruk van de leerkrachten te verminderen en het comfort van de leerlingen te verhogen.
- 13. *Aanvaarding van een kosteloze grondafstand in de Herentalsebaan.***  
Op 13 november 2017 werd een verkavelingsvergunning met ref. 2017/14 afgeleverd aan studiebureau Kris Mintjens, Antwerpsesteenweg 243 in 2390 Malle. De grond die binnen de ontworpen rooilijn valt, moet worden overgedragen aan de gemeente.
- 14. *Aanvaarding van een kosteloze grondafstand in de Antwerpsedreef en de Hendrik Consciencelaan.***  
Op 29 december 2014 werd een verkavelingsvergunning met ref. 2014/10 afgeleverd aan landmeter Frank Somers, Spartalaan 27 in 2980 Zoersel. De grond die binnen de ontworpen rooilijn valt, moet worden overgedragen aan de gemeente.

**15. Aanvaarding van een kosteloze grondafstand in de Alfons Butsstraat.**

Het rooilijn- en onteigeningsplan van de Kerkhoflei (deel), Alfons Butsstraat, Frans Hensbergenstraat, Heybleukenstraat, Nieuwstraat, Jukschot, Heimeulenweg werd definitief goedgekeurd door de gemeenteraad van Zoersel op 26 juni 1997. De grond die binnen de ontworpen rooilijn valt, moet worden overgedragen aan de gemeente.

**16. Wijziging van de plaatsvervangend gemeentelijk afgevaardigde in de algemene vergaderingen van de vzw Lokaal Gezondheidsoverleg (LOGO).**

De gemeenteraad duidde op 17 november 2015 raadslid Sofi Van Ussel aan als plaatsvervangend gemeentelijk vertegenwoordiger in de algemene vergadering van de vzw Lokaal Gezondheidsoverleg (LOGO).

Raadslid Sofi Van Ussel nam ontslag uit de gemeenteraad op 24 mei 2016. Zij moet vervangen worden als plaatsvervangend gemeentelijk vertegenwoordiger in de algemene vergadering van de vzw Lokaal Gezondheidsoverleg (LOGO).

**Besloten zitting**

**1. Aanstelling van een waarnemend algemeen directeur vanaf 1 april 2018 in het kader van artikel 584 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.**

In het Vlaams regeerakkoord 2014 - 2019 is ingeschreven om de politieke en ambtelijke integratie van gemeente en ocmw te verwezenlijken tegen de start van de volgende bestuursperiode. Onder meer om die reden heeft het Vlaams parlement op 21 december 2017 het ontwerp van decreet lokaal bestuur aangenomen dat deze integratie bewerkstelligt. Eén van de bepalingen om te komen tot de ambtelijke integratie is de eenheid van aansturing door de ambten van gemeente - en ocmw-secretaris samen te brengen in de functie van algemeen directeur. Tien dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad van 15 februari 2018, traden de overgangsbepalingen uit het decreet rond de invulling van de decretale graden, in werking. Krachtens die overgangsbepalingen start de omvorming van beide ambten in genoemde geïntegreerde functie met de keuze van de gemeenteraad om het nieuwe ambt te begeven bij aanwerving en/of bevordering dan wel via een interne oproep onder de zetelende functiehouders van de ambten van secretaris. Indien wordt geopteerd voor de interne oproep dan wordt er door het college van burgemeester en schepenen dertig dagen na de oproep geoordeeld over de geldigheid van de kandidaturen. Is er slechts één kandidatuur dan volgt daarop de aanstelling van rechtswege in een volgende zitting van de gemeenteraad.

Gemeentesecretaris, Ivo Van den Bulck gaat op 1 april 2018 met pensioen. De interne oproep voor een algemeen directeur loopt tot 21 april 2018. De aanstelling van een waarnemend algemeen directeur is daarom noodzakelijk.